

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

DOCTORADO EN CIENCIA POLITICA



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

TEMA: El sistema del Iberá como llave de la Cuenca del Plata

Doctorando: Lic. Nuria PUIGURIGUER

Padrino de Tesis: Dr. Miguel Angel DI CIO

1979

911:32

INDICE

I.- Prolegómenos sobre la Cuenca del Plata, referencia histórica. Su marco institucional, jurídico, geopolítico, social y económico.

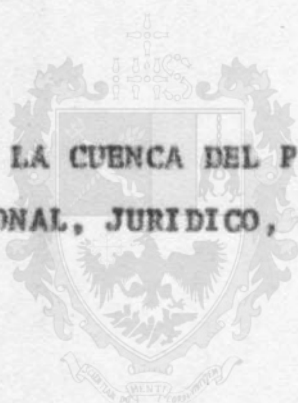
	Página
- Prólogo.	1
- Cuenca del Plata.	4
- Reseña histórica.	7
- Nuestras relaciones exteriores.	15
- Situación jurídica internacional determinada por el Tratado.	21
- Algunos antecedentes en el campo del derecho internacional.	27
- Otras Cuencas.	37
- Habitantes del mundo por continentes.	46
- Tratado de cooperación amazónica.	49
- Diferencias principales con el Tratado de la Cuenca del Plata.	55
- Voluntad política argentina con respecto a la Cuenca.	58
- Escenarios posibles a nivel mundial, referentes a la Cuenca.	60
- Geopolítica de la Cuenca, aspectos fundamentales.	67

II.- Concreciones y expectativas de la Cuenca del Plata.

- Aspecto hidrológico.	70
- Aprovechamiento integral del Paraná medio.	77
- Recursos naturales de la Cuenca.	108

	Página
- Cambio de las estructuras hidroeléctricas y energéticas para el aprovechamiento de los recursos termonucleares y carboníferos.	111
= El puerto argentino de aguas profundas no iniciado y los cuatro corredores de exportación de Brasil habilitados en parte.	115
- Análisis de las posibilidades financieras existentes en las propias regiones y la alta conveniencia de adecuar a ellas la legislación nacional y provincial.	120
III.- Conclusiones. Propuesta geopolítica. El Sistema del Iberá como llave de la Cuenca del Plata.	
- Algunos interrogantes básicos.	123
- Aprovechamiento de la laguna "Iberá" y sus esteros.	133
- El Sistema Iberá desde el punto de vista de la seguridad nacional.	139
- El aprovechamiento del Iberá será llave del Sistema del Plata.	152
- Opiniones adversas al proyecto.	158
IV.- Bibliografía.	161

**I. - PROLEGOMENOS SOBRE LA CUENCA DEL PLATA, REFERENCIA HISTORICA.
SU MARCO INSTITUCIONAL, JURIDICO, GEOPOLITICO, SOCIAL Y ECO-
NOMICO.**



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PROLOGO.

La integración de América Latina aparece cada día más como un requerimiento de premura creciente.

No puede esperarse una total integración Latinoamericana a corto plazo, los años pasan y los hechos prueban las dificultades de la empresa y ponen de manifiesto inercias y resistencias. La simple integración político-económica requiere, de por sí, innumerables integraciones parciales. A falta de "la integración" en su plenitud y en todos sus alcances, hay que abrir muchos pequeños campos, iniciar obras, estudiar posibilidades. Tal es el propósito de esta investigación (o análisis?) al abordar este tema de la Cuenca del Plata.

La importancia de la Cuenca del Plata ha motivado la inquietud de numerosos estudios nacionales y aún extranjeros. En no pocos casos, los planteos hechos han sido acompañados de propuestas de soluciones, sea de tipo técnico, económico, político o legal.

Sin agua no hay vida y por ello se justifica la importancia de los estudios de los ríos que surcan la Cuenca. Para eso es necesario, en primer lugar, conocer lo que se tiene: cuánto vale, dónde y en qué condiciones se encuentran, saber cómo se la aprovecha y en qué cantidad, así como los problemas que provoca su escasez y finalmente, proyectar la acción a desarrollar para asegurar los beneficios que ofrece tal recurso natural, siempre para provecho de las comunidades y para el progreso y expansión económica de las naciones.

EL AGUA PARA VIVIR. LA ENERGIA PARA REALIZAR.

La revolución intelectual iniciada ya en el Renacimiento tuvo implicancia filosófica que transformaron el carácter

de la civilización occidental y a su debido tiempo el derecho, la economía y por lo tanto la organización de la sociedad y la estructura de los gobiernos.

El aprovechamiento de los adelantos técnicos y su rápida difusión, fue una conquista del espíritu y la obra de las instituciones libres. Supersticiones y rumores que atribuían a las máquinas la falta de trabajo y el empobrecimiento de la clase obrera bien pronto quedaron atrás, aunque de vez en cuando se los provoca con otros propósitos, siendo el éxito directamente proporcional a la ignorancia.

Aparece así la llamada "revolución industrial" fruto de la revolución ideológica, nacida a su vez de las nuevas doctrinas basadas en la libertad con responsabilidad y en la organización que de ellos se deriva.

EN LA ARGENTINA.

En las últimas décadas del siglo XIX y como resultado de la afirmación del sistema institucional de la libertad, tiene lugar la explosión económica en nuestra patria.

DEL SALVADOR

El impresionante crecimiento de las industrias básicas, la agricultura y la ganadería, encontramos el ferrocarril, el auxiliar que permitió articularlos y proyectarlos, poniendo a disposición del conjunto social enormes excedentes de energía. Fue por lo tanto el mejor, la clave técnica del prodigioso adelanto argentino.

Buenos y nobles productos de nuestros campos, enriquecieron a muchos y dieron trabajo y prosperidad a los habitantes, que en conjunto crearon la imagen de esa Nación pujante, que a tantos atrajo para brindarles esfuerzo fecundo.

Todos los grandes principios en que está basada la convivencia de las sociedades humanas, requieren normas positivas que hagan a su aplicación correcta. Sin este requisito, quedan librados a la interpretación interesada o ignorante que, finalmente, lleva a la negación de aquello que se pretendía defender. Así, por ejemplo, un ejercicio irrestricto del derecho a la libertad, conduce indefectiblemente a la anarquía, y en definitiva, a la tiranía de la persona o grupo que surja como el más poderoso en esas circunstancias, con lo que el efecto obtenido es contrario al deseado.

Esto no pretende ser un estudio exhaustivo sobre el tema, pero quizás sirva como elemento de reflexión.

A todos a quienes se interesan en el mismo, y en particular a quienes en este momento tiene poder de decisión. Debe impedirse que un principio filosófico, de suma trascendencia sea utilizado con otros fines subalternos, ya que de lo contrario, el mismo se verá desacreditado.

La medida y la ponderación, tan necesarios al gobernante, deben guiar su aplicación, redundando en beneficio del Bien Común.

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

CUENCA DEL PLATA.

La Cuenca del Plata es una región que abarca un espacio políticamente complejo, esto va asociado cada vez con mayor insistencia en el ánimo de los argentinos a una difícil situación, que de no ser encarada con la debida decisión en corto plazo, puede derivar en graves problemas económicos para el país, gravitar negativamente en el nivel deseable de seguridad nacional y arrastrar a la quiebra definitiva del equilibrio de poder en el cono sur de nuestro continente.

Esta forma gradual de conciencia, no debidamente esclarecida, sin embargo, corresponde efectivamente con una realidad que compromete a una vasta porción de nuestro territorio, el más fértil y el que mayores recursos proporciona al país.

La Cuenca constituye un coloso fluvial, el quinto en el mundo por su importancia, con más de 4.000 km navegables, con una población de 60.000.000 de habitantes y que, para la Argentina, representa el 83 por ciento del agua disponible y el 75 por ciento de su población.

Sus recursos naturales son cuantiosos y diversos. Ellos permiten el mayor desarrollo de los países de la Cuenca y constituyen las bases ideales de cooperación e integración regional.

Los países miembros del sistema cuentan con el "espacio necesario" para existir como naciones, y necesitan además, el "espacio vital" que les permita la libertad de acción para emprender diversas obras que permitan incrementar su potencial y su seguridad.

La voluntad política con respecto a la Cuenca del Plata, fue expresada en el año 1966 en la Cuarta Reunión del Consejo

Económico y Social de la Organización de los Estados Americanos cuando se oficializó el deseo argentino de estudiar las posibilidades de su integración y coordinación con los países vecinos.

El objetivo básico del Sistema es integrar, desde el punto de vista físico el ámbito territorial bajo la influencia de los ríos de la Plata, Paraná y Uruguay, aprovechando además estos cursos de agua de manera múltiple y equitativa, sobre la base de que los mismos constituyen recursos naturales compartidos.

Otros artículos del Tratado se refieren a las reuniones anuales de Cancilleres, las funciones del Comité Intergubernamental coordinadas y al desarrollo de acciones nacionales o multinacionales encaminadas al logro de los objetivos de desarrollo de la Cuenca.

Los antecedentes históricos generales explican las causas primeras de la oposición política que caracteriza las relaciones entre Argentina y Brasil, lo que inicialmente fue un impulso expansionista de Portugal hacia el oeste, que provocó la reacción defensiva de España por proteger a sus colonias mediante la creación del Virreinato del Río de la Plata, se tradujo posteriormente en una permanente acción por desmembrar el Virreinato para neutralizar su función de contención. Esa situación y las respectivas tendencias opuestas, fueron heredadas por Argentina y Brasil y determinaron las permanentes oposiciones políticas entre los dos países.

Los principios fundamentales de la Política Exterior Argentina como el principio de la autodeterminación, el pacifismo como norma de conducta, el aislamiento frente a América Latina, la solidaridad con los países hermanos constituyen la base moral que respaldan a las acciones argentinas, cuyos

efectos dependen también de la sensibilidad y de la capacidad valorativa de los mismos, por parte de quienes sean motivo de asociación y colaboración.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

RESEÑA HISTÓRICA.

Para entender el momento actual argentino de la Cuenca del Plata debemos analizar brevemente la desintegración de la misma, que no es más que la historia del desmembramiento del Virreinato del Río de la Plata. Los metales descubiertos por los conquistadores españoles, dieron la posibilidad de rápido enriquecimiento a la Corona de Castilla, pero cuando comienza la decadencia minera americana, barcos mercantiles ingleses, franceses y holandeses, llegan hasta los puertos españoles afirmando su tesis política y económica. Durante el siglo XVII se sella el estancamiento del Perú y de las antiguas zonas de explotación para que tomen auge de desarrollo las rutas del Caribe y del Brasil.

Desde Chile y Perú penetra la corriente colonizadora de 1550, teniendo como objetivo principal abrir nuevas zonas para la agricultura y la ganadería abasteciendo el altiplano. Por consiguiente el Plata es sólo una ruta de reconocimiento cuyos frutos tardarán siglo y medio en madurar. Las fundaciones de Santa Fe, Concepción del Bermejo, Buenos Aires, y la inmensa zona del Noroeste que alcanzaba hasta las nacientes del Paraguay y Amazonas junto con el crecimiento del puerto de Asunción que determinan antecedentes de importancia para el comercio fluvial. Estas regiones fueron las primeras en tener actividad económica, una hábil política de defensa comercial, industrial, agraria y minera.

Es importante destacar el papel de las misiones jesuíticas, las que mediante su extraordinaria organización económica perturbaban con sus precios y privilegios el mercado interzonal, tentando con sus riquezas reales y supuestas, la ambición de los criollos, españoles y la de los portugueses. Este único ensayo de vida comunitaria integral finalizó con la expulsión de la Orden en 1761 y 1768.

Políticamente el Noroeste argentino integra el Virreinato del Perú (Gobernación autónoma del Tucumán, dependiente de la Audiencia de Charcas).

En 1617, las Gobernaciones del Paraguay y del Río de la Plata subsisten precariamente pues no comercian con las áreas mineras y se integran a la primera las Misiones Jesuíticas y la segunda incorpora Santa Fe, Buenos Aires, Corrientes y Concepción Bermejo.

Sobre este esquema integrado de la Cuenca del Plata actúan dos factores de desintegración: la política expansionista portuguesa y la actividad de corsarios y contrabandistas. La primera logró asentar pie firme en la colonia portuguesa del Sacramento, fundada en la Banda Oriental en 1680 y desde allí perturba a la economía zonal con el contrabando. Además los ingleses y franceses mediante la piratería trataron de lograr una penetración económica.

Desde Utrecht en adelante España comenzó poco a poco la entrega económica de América, la que culmina con la apertura del puerto de Buenos Aires al comercio inglés en 1809, el cual desequilibra el esquema hasta entonces dominante, ya que Buenos Aires, cesa entonces de vivir a expensas del intercambio entre España y el interior. Al poseer considerables saldos exportables que le dan poder adquisitivo para absorber los excedentes tucumanos, paraguayos y cuyanos sin salida al exterior, se inicia el predominio económico porteño sobre el interior, traducido más tarde en predominio demográfico y político.

Las provincias y gobernaciones responden al impulso de dos factores: integrados del viejo sistema y la libertad de comercio, pero que en ellos han adquirido diferente cariz. Mientras la concepción unitaria subsiste, el predominio a través de la libertad de comercio es rechazado.

En 1810 comienza la desintegración rápida que culmina en 1828 con la definitiva separación de Montevideo.

Como supervivencias del ideal integrador surgen así las proposiciones del ideal federacionista del Paraguay y de Artigas que no llegan a concretarse. La Banda Oriental adopta una actitud afín a la paraguaya, es sabido que Artigas surge como el verdadero jefe de los orientales y cuando en 1813 es nombrado presidente del gobierno provincial, es la delegación de este gobierno la que, ante la Asamblea Nacional Constituyente presidida por Alvear en Buenos Aires expone el pensamiento político orgánico de Artigas.

Este pensamiento sustenta la idea de instaurar el sistema de Confederación, esto es, unión general y autonomía interna. La idea de la Confederación no era del agrado de Buenos Aires porque se la creía inconveniente en los momentos críticos que vivía la revolución. Se juzgaba que más que nunca las provincias necesitaban estar subordinados a la Capital para salvar la gran causa de la revolución.

Al abrirse el comercio del Río de la Plata penetra por allí la fuerza impulsora del intercambio de los productos nativos con los industrializados de Inglaterra y Francia, así como el librecambismo como doctrina económica y la concepción demo-liberal como filosofía concomitante.

LA HERENCIA HISTÓRICA DEL BRASIL.

La herencia histórica del Brasil sigue vigente en las metas imperialistas que, desvaídas en los últimos tiempos del Imperio y los primeros de la República, fueron renovadas cuando se solucionaron los problemas internos provocados por los regionalismos enfrentados.

Sus victoriosas batallas diplomáticas con Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia, que le permitieron incrementar su territorio en 600.000 km2 sin apelar a la fuerza de las armas pero concebidos y ejecutados con tesón e inteligencia le insuflaron un arrogante espíritu nacionalista que inició la segunda ola tendiente a convertir a Brasil en la Nación hegemónica del continente. Las constantes de la política exterior brasileña han derivado siempre de una premisa mayor: impedir a toda costa la unión de los países hispanoamericanos que lo rodean, unión que implicaría el cerco del Brasil y el fin de sus sueños hegemónicos.

El esquema del Barón de Rio Branco se basaba en la existencia de tres enemigos potenciales que eran Argentina, Perú y Colombia. De allí que las constantes atenciones de la Cancillería brasileña sean dedicadas en buena medida a vigilar nuestro país y sus eventuales pretensiones. En primer término, impidiendo toda posible reconstrucción del Virreinato del Río de la Plata, espectro nunca desaparecido de la mente de los geopolíticos brasileños. Ello se intenta atizando desconfianzas, resquemores y disidencias en Bolivia, Paraguay y Uruguay contra la Argentina, y alentando la infiltración brasileña en esos países, para tomarlos geopolíticamente dependientes del Brasil. Todo ello sin descuidar a Chile, que flanquea las espaldas argentinas al tiempo que es un eventual aliado contra Perú. De esa manera vemos bien en llamar al Brasil "país llave".

LA HERENCIA HISTÓRICA DE BOLIVIA.

Consiste en la existencia de una gran riqueza material ubicada en un territorio sometido a las solicitaciones que le llegan desde el Plata, desde Amazona y el Pacífico, con fuerzas disociadoras que se convulsionan en sus necesidades de salidas para su producción.

Esa situación, que se ya de por sí una constante histórica, motivó las políticas que sus vecinos siguieron con respecto a ella, las que se manifestaron especialmente por las ingentes pérdidas territoriales que malograron durante un siglo su destino histórico.

La situación descripta, asociando factores de potencial con una ubicación geográfica privilegiada desde los puntos de vista geopolítico y estratégico, le hubieran permitido constituirse en una potencia en el ámbito regional, lo que no ha ocurrido por ciertos factores internos que determinaron su permanente debilidad política.

Su territorio con una gran desarticulación estructural, producto de la diversidad regional que lo divide en dos grandes espacios muy diferentes, el Altiplano y los Llanos Orientales, con diferencias raciales y culturales en sus poblaciones respectivas y aún dentro de ellas, con una masa indígena pasiva e ignorante, dominada por minorías antagónicas que han creado condiciones de gran inestabilidad política, la tendencia histórica boliviana en cuanto a su política exterior, responde a las condiciones señaladas.

REPUBLICA DE EL SALVADOR

Por ello sus actitudes han sido siempre defensivas, ante su falta de capacidad política para lograr sus dos objetivos básicos: obtener salida al mar y constituirse en un nexo de unión entre sus vecinos.

LA HERENCIA HISTORICA DE PARAGUAY.

Esta comprende el período separatista que pronto determinó su independencia de las Provincias Unidas del Río de la Plata. En las primeras tratativas entre las Juntas de Buenos Aires y de Asunción, la primera ya mencionaba como una necesidad vital para mantener la unión, la motivada por la amenaza

que significaba Brasil para un Paraguay independiente. Esto no afectó a la tendencia separatista pero motivó un acuerdo para la mutua cooperación por "aniquilar y destruir cualquier enemigo que intente oponerse a los progresos de nuestra causa y común libertad".

Hasta la proclamación de su independencia, en 1842, el Paraguay se mantuvo en un total aislamiento, no teniendo prácticamente relaciones exteriores.

El presidente Solano López sacó al Paraguay de ese aislamiento, por su tendencia a intervenir activamente en los asuntos del Río de la Plata, la que posiblemente tenía una intención intuitivamente geopolítica por la importancia de dicho río para la salida al mar de Paraguay.

El aislamiento, como actitud solitaria ante los países vecinos, se mantuvo mediante una guerra que libró sólo contra dos ellos, excepto Bolivia, unidos por la Triple Alianza, que unió a Brasil, Argentina y Uruguay.

Terminada la guerra, la política exterior de Paraguay tuvo como objetivo evitar el desmembramiento de parte de su territorio, lo que motivó litigios separados con sus países vecinos.

El aislamiento, como una tendencia histórica del Paraguay ha determinado que su política exterior no esté animada por sinceros sentimientos de amistad hacia ningún país vecino, sino por el frío cálculo en relación con sus intereses materiales. Esos intereses no están orientados por un afán de progreso por medio del desarrollo, sino por especulaciones que tienden a obtener recursos para alimentar las rentas del Gobierno, manteniendo al pueblo en una situación económico-social correspondiente al tipo de sociedad campesina. Esto no constituye u-